

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

**משתתפים ה"ה:** יו"ר וועדת מכרזים- איתי פנקס ארד, חן קראוס.  
**חסרים ה"ה:** אלחנן זבולון, אייל אקרמן, חן אריאלי ס. רה"ע, מאיה נורי, עבד אבו שחאדה, ציפי ברנד, עו"ד אמיר בדראן, אופירה יוחנן וולק, משה חיים.  
**נוכחים ה"ה:** עו"ד שני לוי גצוביץ; אביטל רזניק; עומר נשר; אהרון פישר; אבי נתיב; ניצה אמיני; משה בכר; נעמי לוי; אבי אהרון; אודי טרבולסקי.

**מזכירת הוועדה:** ליטל פחטר, רו"ח.

**מרכזת הוועדה:** לילך אדר, עו"ד

מס' פניה	מס' החלטה	יחידה	נושא	החלטה
1.	.456	אגף מחשוב ומ"מ	אחסון מדיה במרכזים קהילתיים שונים- דרופבוקס (Dropbox)	הכרזה על ספק יחיד ואישור התקשרות
2.	.457	אגף מחשוב ומ"מ	מכרז מסגרת פומבי מס' 115/2016 לאספקת תקשורת קווית ותקשורת אינטרנט	הארכת התקשרות
3.	.458	אגף רכש ולוגיסטיקה	מכרז מסגרת פומבי מס' 161/2021 למתן שליחויות ומסירות שונות	הכרזה על זוכים

**בהיעדר קוורום נדרש במועד פתיחת הישיבה, הישיבה נפתחה 15 דקות לאחר מכן בהתאם להחלטת המועצה.**

אחסון מדיה במרכזים קהילתיים שונים- דרופבוקס (DROPBOX)

**פניית האגף:**

1. במרכזים הקהילתיים השונים (מתנסים, מרכזי ספורט, קאנטרי, אולפנים, מעודני נוער שכונתיים, משחקיות וכו') נאסף מידע רב במהלך השנים כגון: תמונות, סרטונים, חומרים שיווקיים וחומרי הסברה (מצגות וברושורים שונים), תכניות תרבות וחוגים. כל מרכז שמר את האוספים באופן מקומי אצלו, בכוננים קשיחים מקומיים, כונני disk on key, כונני גוגל דרייב פרטיים וכו' וזאת ללא שום שיטה ו/או נוהל שמגדיר את אופן אחסון המידע.
2. לפני כשנתיים הוחלט להסדיר את כל נושא התשתיות התקשוב והמחשוב הכולל: חומרה, תשתיות, טלפוניה, תקשורת נתונים, ותוכנה במרכזים הקהילתיים השונים. ובין היתר עלה גם הצורך בהסדרת אחסון המדיה שנאספו עד היום וגם את המידע שייאסף בעתיד.
3. נבחנו מספר חלופות שונות:
  - 3.1 שרתי אחסון עירוני – בחוות השרתים העירונית.
  - 3.2 מיקרוסופט - One drive
  - 3.3 Google drive
  - 3.4 Dropbox
4. החלופה לאחסון בחוות השרתים העירוני נפסלה בשל עלותו ומורכבותו, ולפיכך נבחנו החלופות אחסון האחרות, אשר מנוהלות בענן.
  - 4.1 עלויות: עלות שנתית 1tb באחסון עירוני בחוות השרתים – \$1,300 למשתמש אחד (552,500 דולר לשנה) או עלות שנתית 1tb באחסון בענן העירוני (Azure) \$5,605 (2,382,125 דולר לשנה) לא כולל תעבורת מידע ועלות הרישוי, עלות תעבורת 1tb ב Azure היא \$88 - העלויות הסופיות אינן ידועות.
  - 4.2 מורכבות: העלאת המדיה יכולה להיעשות ע"י עובדי העירייה וגם ע"י תושבים שהשתתפו באירוע קהילתי כלשהו – שימוש באחסון העירוני אינו מאפשר זאת מבחינת אבטחת מידע, המבנה של מערכת האחסון אינה מערכת לשיתוף וניהול קבצים הנה מערכת אחסון נתונים בלבד.
5. האגף המחשוב פנה לשלוש החברות מיקרוסופט, גוגל ודרפבוקס, לבדיקת התאמת הפתרונות למול דרישות וצרכי האגף ומינהל קהילה.
6. מצ"ב השוואה בין חלופות שונות של אחסון וניהול קבצי מדיה:

אחסון עירוני בחוות השרתים	Dropbox	Google drive	מיקרוסופט - One drive	דרישות
1tb	אין הגבלת נפח	5 tb	25tb	נפח אחסון מירבי למשתמש
אין מגבלה	אין מגבלה להעלאת קבצים יחד	עד 100 קבצים	עד 100 קבצים	העלאת קבצים

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

גודל קובץ	Up to 15gb	Up to 15gb	אין מגבלה	בהתאם למקום הפנוי
תשתית תוכנה	קליינט ייעודי לטובת סנכרון אינטגרטיבי במערכת ההפעלה - מוגבל	קליינט ייעודי לטובת סנכרון אינטגרטיבי במערכת ההפעלה - מוגבל	קליינט ייעודי לטובת סנכרון אינטגרטיבי במערכת ההפעלה - מקיף	כונן רשת
קלות שימוש וקלות ניהול	בינונית	בינונית	גבוהה	בינונית
אבטחת מידע	מורכב ואינו מותאם למתווה השימוש	מותאם ברמה בינונית למתווה השימוש	התאמה מלאה	לא מותאם כלל
התאמה למתווה שימוש	נמוכה	בינונית	גבוהה	נמוכה
עלות חודשית למשתמש (\$ ל 425 רישיונות*)	10	20	8.2	109

7. יתרונות של דרופבוקס בהשוואה למתחרים :

- 7.1 שטח אחסון ללא הגבלה.
- 7.2 אין הגבלה על גודל קובץ ואין הגבלה על מספר הקבצים שניתן לעלות בו זמנית.
- 7.3 אין צורך בתשתית תוכנה נוספת, כגון רישיונות AD ו-sharepoint.
- 7.4 אינטגרציה מלאה של חיתום דיגיטלי הכלול במחיר.
- 7.5 קלות שימוש וקלות ניהול.
- 7.6 מיגרציה מידע לדרופבוקס מהירה יותר.
- 7.7 רמת אבטחת המידע - גרנולריות מקסימלית באבטחת המידע, המידע מוצפן לחלוטין ומבוזר בין data centers שונים.
- 7.8 יעילות סנכרון מידע – סנכרון דלתאות, להבדיל מקבצים שלמים, חוסך בתעבורת מידע ומזרז תהליכים. במתווה של פתרון מיקרוסופט המידע משוכפל בין onedrive ל sharepoint.
- 7.9 ארכיב מידע – עד עשר שנים בדרופבוקס, להבדיל מחודש בשירותים המתחרים.
- 7.10 קישורי שיתוף מוגני סיסמה.
- 7.11 קלות סנכרון לשירותים צד שלישי, במידת הצורך.
- 7.12 גמישות באופן השיתוף – דו צדדי, חד צדדי, מוגבל בתאריך, מוגבל בסיסמה, אין צורך בחשבון דרופבוקס כדי לקבל שיתוף ועוד.
- 7.13 פלטפורמה "ניטרלית" – עובדת נהדר עם כל המוצרים (מוצרי מיקרוסופט, גוגל, אפל, לינוקס וכו', אשר עובדים בהתאמה גבוהה עם מוצריהם).

## פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

8. החלופות של מיקרוסופט One drive, ו-Google Drive - לאור ההשוואה המופיעה בטבלה ניתן לראות כי אין מתאימות לצרכי העירייה מבחינת הגבלת נפחי אחסון, עמידה בתנאי אבטחת מידע, נוחות שימוש ותקורות הניהול.
9. בוצע פיילוט במשך כשנה עם דרופבוקס, החל ממאי 2020 ב-4 מרכזים קהילתיים (תאטרון הסימטה, קאנטרי גורן גולדשטיין, דב הוז לשעבר – אינשטיין וביכורי העיתים), בליווי צמוד של אגף המחשוב ונציג מטעם החברה. במסגרת הפיילוט בוצע ניתוח צרכים, הדרכה, הטמעה, ניטור של תוצאות הפיילוט ואופן השימוש. הפיילוט הוגדר כ"הצלחה".
10. עלות השירות: 42,804 דולר לשנה (128,412 דולר לשלוש שנים) עבור 425 משתמשים – התשלום הנו בדולר, כל שנה.
- ברכישת רישיונות נוספים ניתן לקבל הנחה נוספת: עלות חודשית למשתמש:
- 425 רישיונות – \$8.2
- 675 רישיונות – \$7.5
- 925 רישיונות – \$7
- 1175 רישיונות – \$6.6
11. משכך מתבקשת ועדת המכרזים להכריז על "Dropbox" כספק יחיד לשלוש שנים ולאשר את ההתקשרות בהיקף של 128,412 דולר.
12. סעיף תקציבי 2-01-993510787, שריון 38-21-577

### דין

ליטל פחטר: פניה של אגף המחשוב. בקשה להכריז על דרופבוקס כספק יחיד. במרכזים קהילתיים יש מידע רב שנאסף במהלך השנים תמונות, סרטונים כל מיני חומרים שיווקיים, חומרי הסברה ותוכניות שונות. יש צורך במרכזים האלה....

איתי פנקס ארד: אין צורך לפרט. עברנו כולנו על הפניה, בואו נתמקד בנימוקים לספק יחיד.

ליטל פחטר: בסדר גמור. אז נעשתה פה בחינה של כמה חלופות - שרתי אחסון עירוני. One drive שזה כלי של מייקרוסופט. גוגל דרייב ודרופבוקס. נבחן גם הנושא של העלויות אבל בעיקר היכולות של כל אחת מהמערכות האלה, לתת מענה לדרישות התפעוליות. בסעיף 6 לפנייה מפורטת בפניכם בטבלה השוואה של הדרישות השונות ופירוט היכולות והמגבלות של כל אחת מהאפשרויות האלה. ומה שאפשר לראות שדרופבוקס היא בעצם היחידה שיכולה לתת מענה מלא, גם ברמה של נפח אחסון, כמות קבצים, גדלים של קבצים, התאמה של התשתיות שלהם, קלות שימוש, עמידה בדרישות אבטחת מידע וגם ברמת המחירים הם הכי זולים. לכן מבקש האגף לאשר אותם כספק יחיד וגם לאשר את ההתקשרות עימם. בסעיף 7 לפנייה מפורטים כל היתרונות במערכת הזו ונמצאים איתנו בדיון גם נציגי אגף המחשוב שיכולים לפרט מידע נוסף לבקשתכם.

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

איתי פנקס ארד : מה המחיר?

ליטל פחטר : המחיר שהם נותנים לרישיון הוא \$8.39 כשהמחירים האחרים היו-\$10, 20 \$ וגם \$109.

איתי פנקס ארד : זאת אומרת המחירים הם אחרי משא ומתן?

ליטל פחטר : כן. עומר מאגף המחשוב ייתן התייחסותו לנושא.

עומר נשר : כל המחירים שמפורטים בטבלה זה אחרי משאים ומתנים.

ליטל פחטר : עם כל החברות?

עומר נשר : עם חלקן. מיקרוסופט בכלל בגלל שהתוכנה לא מתאימה ברמה הטכנולוגית, הם לא רצו להיכנס

איתנו למשא ומתן. אז לא התבצע מולם משא ומתן.

ליטל פחטר : הבנתי וגוגל בדרייב הציעו עשרים דולר. כאשר דרופבוקס מציעים לנו בעצם \$8.39.

עומר נשר : אמת.

ליטל פחטר : מה שחשוב להגיד שמבחינת המענה זה בכלל לא הנושא של המחיר אלא הנושא הטכנולוגי. כי אם

כל החברות היו נותנות מענה באופן מלא לדרישות הטכנולוגיות, אז היינו בהליך תחרותי אחר.

אבל המערכות האחרות, מעבר לזה שהן גם יותר יקרות, הן לא נותנות את המענה הטכנולוגי המלא

והנדרש לצרכים המבוקשים ושפורטו באריכות בבקשה, וזו הסיבה היחידה שבגינה מתבקשת

וועדה זו לאשר פה ספק יחיד.

עומר נשר : נכון. מקרה השימוש במינהל קהילה הוא מאד ייחודי. המדובר בשילוב של מידע עירוני וציבורי,

ולמעשה רק דרופבוקס נתן לנו את המענה השלם שאנחנו צריכים גם מבחינת אבטחת מידע.

חן קראוס : וזו הסיבה שבעצם אי אפשר להשוות בין ההצעות, כאילו זה לא תפוחים לתפוחים ההשוואות.

עומר נשר : נכון.

חן קראוס : זו הסיבה לספק יחיד?

עומר נשר : נכון.

איתי פנקס ארד : בגדול מה שאנחנו מחפשים לראות בספק יחיד זה מה התכונה של המוצר של הספק שהיא בעצם

היא לא איזה אלמנט קטן של נוחות כי את זה אנחנו בדרך כלל לא מאשרים. אלא אלמנט שבאמת

בלעדיו אם לא יהיה להם את המערכת איחסון אז פשוט המערכת תתקע. במקרה הזה אני רואה

בטבלה כמה פרמטרים שכל אחד מהם בנפרד היה יכול להצדיק ספק יחיד. אני רגוע במקרה הזה.

גם המחיר טוב דרך אגב. לא פחות חשוב.

עומר נשר : ממש ככה.

ליטל פחטר : אוקי. שאלות נוספות, חן איתי מבחינתכם הפנייה מאושרת?

חן קראוס : כן.

איתי פנקס ארד : כן.

ליטל פחטר : אוקי. בסדר תודה.

### החלטה

1. מאשרים להכריז על "Dropbox" כספק יחיד להסדרת אחסון המדיה שנאסף עד היום והמידע שייאסף בעתיד, לתקופה של שלוש שנים ממועד החתימה על החוזה.
2. מאשרים התקשרות עם "Dropbox" לתקופה של 3 שנים בהיקף כספי כולל בסך של כ-128,412 דולר.

**וכמפורט לעיל.**

מכרז מסגרת פומבי מס' 115/2016 לאספקת תקשורת קווית ותקשורת אינטרנט

פניית האגף:

1. ועדת מכרזים מס' 63 אישרה בישיבתה מיום 11.5.2016 (החלטה מס' 293) התקשרות עם חברת סלקום קווית בע"מ (נטוויז'ן 013 בע"מ), במכרז מס' 115/2016 לאספקת תקשורת קווית ותקשורת אינטרנט.
2. עם החברה נחתם בתאריך 17.7.2016 חוזה מס' 2016-5-00777 ותוספות לחוזה מס' 2017-5-00623, 2018-5-00028, 2019-5-00762, 2020-5-0052 ו- 2020-5-01135 שתקפו פג בתאריך 16.07.2021, ללא אופציה להארכה נוספת.
3. בוועדת התקשרויות עליונה מס' 9/2021 מיום 25.5.2021 החלטה מס' 211/21 אושרה ההתקשרות גישור ל-3 חודשים וזאת עד ליום 16.10.2021 בהיקף של 142,200 ₪ + מע"מ (היקף פטור ממכרז).
4. האגף נמצא בשלבי פרסום מכרז חדש, אשר הועבר לסבב חתימות, וצפוי להתפרסם בימים אלו, וזאת לאחר עבודה מקיפה שבוצעה ביחס למסמכי המכרז וגיבוש תנאי המכרז, בין היתר לאור הוספת שירותי גמ"מ (עורקי/סיבי גלים מילמטרים) שלא נכללו במכרז הקודם.
5. לאור האמור, ולאור הצורך ברציפות השירותים וחיוניותם לתפקוד העירייה, מבקשים מהועדה להאריך את תקופת ההתקשרות מתאריך 17.10.2021 ועד 16.02.2022 או עד לחתימה על חוזה עם הזוכה מכח מכרז החדש, על פי המוקדם מביניהם, בהיקף של 500,000 ₪ + מע"מ לתקופה.

דיון

- ליטל פחטר : בפנינו מכרז של אגף המחשוב ומ"מ לאספקה של תקשורת קווית ותקשורת אינטרנט, המדובר במכרז משנת-2016 שהסתיים במהלך השנה. אושרה התקשרות גישור בוועדת התקשרויות עליונה בהיקף כספי פטור ממכרז. המכרז החדש נמצא בשלבי עבודה סופיים, ממש לפני פרסום ולכן מבקשים להאריך את ההתקשרות, היות והתקשרות הגישור לא מספיקה. התקשרות הגישור מסתיימת ב-16 באוקטובר לכן מבקשים להאריך את ההתקשרות בעוד ארבעה חודשים או עד שיחתם הסכם מכוח המכרז החדש, המוקדם מביניהם ובהיקף של חצי מיליון שקלים.
- חן קראוס : יש איזה דד ליין לחתימת החוזה? כי יכול להיות שזה יהיה אחרי פברואר.
- ליטל פחטר : אנחנו מאמינים שלא כי המכרז החדש כבר בישורת אחרונה.
- איתי פנקס ארד : זה לא הקצר מביניהם? ארבעה חודשים זה המקסימום לא? צריך להגיד את זה.

## פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

ליטל פחטר : נכון. זה מקסימום איתי, אתה צודק.

איתי פנקס ארד : לא מעבר.

אבי נתיב : אתמול עברנו על הערות אחרונות יחד עם השירות המשפטי, להערכתנו עוד יומיים אנחנו מסיימים

בכלל את ההכנה שלו ואז הוא יוצא כבר לתהליך של החתימות לקראת פרסום.

איתי פנקס ארד : בסיטואציה הזאת אפילו ארבעה חודשים זה הרבה, אבל על מנת שלא תצטרכו לחזור נאשר את

התקופה המבוקשת.

חן קראוס : מאשרת.

איתי פנקס ארד : טוב. מאשרים.

### החלטה

מאשרים להתקשר עם חברת סלקום קויות בע"מ (נטוויז'ן 013 בע"מ) לתקופה של 4 חודשים בתנאי החוזה שנחתם עימם מכח מכרז במכרז מס' 115/2016 לאספקת תקשורת קווית ותקשורת אינטרנט, על כל תוספותיו, או עד חתימה על חוזה עם הזוכה מכח המכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם ובהיקף של 500 איש, בתוספת מע"מ כחוק.

**וכמפורט לעיל.**

החלטה מספר 458

מכרז מסגרת פומבי מס' 161/2021 למתן שליחויות ומסירות שונות

פניית האגף:

1. מכרז פומבי מס' 161/2021 למתן שליחויות ומסירות שונות פורסם ב- 25.7.21 והמועד האחרון להגשת ההצעות נקבע ל- 26.8.2021.

2. תיבת המכרזים נפתחה ב- 29.8.2021 והוצאו ממנה מעטפת אומדן העירייה ו- 4 הצעות ממשותפי המכרז הבאים :-

2.1 מגוון שליחויות ואמינות בע"מ.

2.2 איכות בלדרות בע"מ.

2.3 ישגב הובלות ושליחויות בע"מ.

2.4 קנגורו שירותי דיוור בע"מ.

3. במסמכי המכרז צוין :-

מוסכם על המשתתפים במכרז כי העירייה ע"פ שיקול דעתה הבלעדי רשאית להתקשר עם עד 2 ספקים לפרקים א', ב', ו- ד' ועם עד 2 ספקים לכל פריט לפרק ג'. האמור בסעיף זה מותנה בכך שיהיו מספיק הצעות כשרות במכרז ובכפוף לגובה הצעת המחיר ושיקולים אחרים ונוספים של ועדת המכרזים.

4. ערבות המשתתף במכרז מס' 4 :-

המשתתף במכרז קנגורו שירותי דיוור בע"מ הגיש 2 טפסי ערבות זהים (עם מספרי אסמכתאות שונים) בסך של 10,000 ₪ כל אחד.

בהתאם לסעיף 6.1 לפרק ב' למכרז, על המשתתף במכרז להגיש את הערבות על פי נוסח טופס כתב ערבות המצורף בנספח מס' 2 למכרז; כאשר הערבות תהיה, בסכום הנקוב בפרק ג' - הקריטריונים לבחינת ההצעות.

בסעיף 2 לפרק ג' למכרז - הקריטריונים לבחינת ההצעות שכותרתו "ערבות למכרז" נקבע כי: "גובה הערבות למכרז הינו כדלקמן:

2.1 גובה הערבות לפרקים א', ב' ו-ג' – 10,000 ₪ לפרק אחד או יותר (כולל הגשה לפרק ד' בנוסף לאחד מהפרקים א', ב' ו-ג').

2.2 לפרק ד' בלבד – 500 ₪.

גם נספח 2 למכרז - נוסח הערבות הבנקאית, הורכב משני טפסים האחד לפרקים: "ערבות למכרז לפרקים א', ב', ג'" ובו צוין מפורשות נרשם כי גובה הערבות הנדרשת הינה בסך של 10,000 ש"ח. כן צורף נספח נפרד – "ערבות מכרז לפרק ד' בלבד" ובו צוין כי גובה הערבות לפרק זה הינו 500 ש"ח.

המשתתף במכרז מס' 4, קנגורו שירותי דיוור בע"מ, הגיש את הצעתו לפרקים א' ו-ג'.

4.1 על חשיבות ההקפדה על כל תג ותג בערבות הבנקאית, עמד בית המשפט העליון בעע"מ 6242/09

חג'אזי חברה לסייעוד בע"מ נ' המוסד לביטוח לאומי [פורסם בנבו] (10.11.2009), בציינו כי:

"תנאי במכרז המחייב הפקדת ערבות בנקאית מהווה תנאי חשוב ומהותי, שיש למלא אחריו בשוויוניות ובדקדקנות... על כן, בית משפט זה קבע כי יש לראות בפגמים שנפלו בערבות בנקאית שצורפה להצעה במכרז, ככלל, משום פגמים מהותיים אשר יש בהם כדי להביא לפסילת ההצעה אף אם נעשו בתום לב".

ראו גם: עע"מ 1966/02 המועצה המקומית מג'אר נ' אבראהים, פ"ד נז(3) 505 (2003); עע"מ 6200/07

פ.פ.ס ריהאב בע"מ נ' מדינת ישראל (22.5.2008) [פורסם בנבו].

כלל ההקפדה על תנאי הערבות הבנקאית מתאפיין ביישום פורמאלי, עד כדי כך ש"כל שינוי מן הנוסח המחייב, בין אם הוא לטובה או לרעה, מחייב, על פי רוב, את פסילת ההצעה" (עניין חגי'אזי, פסקה 13 לפסק דינו של השופט ג'ובראן).

4.2 ההקפדה היתרה על תנאי הערבות מבוססת על שלושה טעמים. האחד - עיקרון השוויון בין המשתתפים במכרז שהנו עקרון יסודי בדיני המכרזים. השני – שיקולי יעילות כך שתוגבר הוודאות, ותצומצמנה ההתדיינויות שצצות תדיר אחר זכייה במכרז, הן בוועדת המכרזים והן בבית המשפט. השלישי – המקצועיות והרצינות הנדרשת מן המשתתפים במכרז (עניין אפקון, פסקה 2 לפסק דינו של הנשיא גרוניס). ברם, באופן חריג ניתן לשקול סטייה מכלל הפסילה לנוכח הצטברותם של מספר פרמטרים לקולא. אך זו צריכה להיעשות במידה ובמשורה, לנוכח הטעמים החזקים שעומדים ביסוד כלל הפסילה (עע"מ 1873/12 **אסום חברה קבלנית לבניין בע"מ נ' אוניברסיטת בן גוריון בנגב** [פורסם בנבו]).

4.3 בעניין אדמונית החורש (עע"מ 5834/09 **אדמונית החורש בע"מ נ' המוסד לביטוח לאומי** [פורסם בנבו] (31.1.2010)) עמד השופט ח' מלצר על הכללים המנחים בסוגיה. כאמור, ככלל, פגם בערבות יביא לפסילת ההצעה. אולם במצבים חריגים ויוצאי דופן ניתן יהיה להכשיר את הפגם בערבות: "בחריגים מצומצמים אלה יש לכלול פגם בערבות בנקאית הנובע מפליטת קולמוס, או מטעות סופר, או מהשמטה מקרית, או מהוספת דבר באקראי" (שם, פסקה 6). חריגים אלו צריכים למלא אחר **ארבעה מבחנים מצטברים**: "א) הטעות נלמדת מהערבות עצמה; (ב) ניתן לעמוד על כוונתו המדויקת של השוגה, תוך שימוש בראיות אובייקטיביות מובהקות, המצויות בפני ועדת המכרזים במועד פתיחת תיבת המכרזים; (ג) על פני הדברים נראה כי הטעות, או אי-גילוייה טרם הגשת ההצעה, מקורם בתום לב והם נובעים מהיסח דעת גרידא ולא מכוונת מכוון כלשהי של המציע, או של הבנק הערב; (ד) אין בטעות ובתיקונה כדי להקנות למציע יתרון הפוגע בעקרון השוויון וביתר הכללים של דיני המכרזים" (שם) (ההדגשות אינן במקור).

4.4 כאמור, ערבויות המשתתף במכרז מס' 4, קנגורו שירותי דיוור בע"מ, הנסכמות לסך של 20,000 ש"ח אינן תואמות את סכום הערבות הנדרשת כקבוע בתנאי המכרז ואת הנספח אשר צורף כנספח 2 למכרז כך שבסכום הערבויות שצורפו להבטחת ההצעה קיים פגם מהותי שהינו **סכום הערבות שהינו כפול מהנדרש**, ההופך את הערבות למיטיבה.

4.5 בעע"מ 2628/11 **אפקון בקרה ואוטומציה בע"מ נ' מדינת ישראל** [פורסם בנבו] (1.1.2012), התעוררה השאלה מה דינה של ערבות מיטיבה, שבה תוקף הערבות היה ארוך ב-19 ימים מהנדרש במכרז, ונקבע כי דין ערבות מיטיבה הוא כדינה של ערבות מרעה, אשר פוסלת את ההצעה. להלן הדברים (כב' השי' נאור):

**"ראוי לקבוע כלל חד לפיו גם ערבות מיטיבה וגם ערבות מרעה, יש בהן, כעקרון, כדי לפסול את ההצעה במכרז. לטעמי, עדיף לקבוע כלל חד לפיו אל למציעים או לבנקים לגרוע או להוסיף על תנאי הערבות, בבחינת לא מדובשך ולא מעוקצך".**

ובהמשך (כב' השי' גרוניס) -

**"יש להתייחס לערבות מיטיבה, בין מבחינת הסכום, ובין מבחינה אחרת, בגישה דווקנית, וביתר דיוק בגישה פורמליסטית. גישה כזו תגביר את הוודאות המשפטית, תקל על מלאכתן של ועדות המכרזים ותצמצם את ההתדיינויות המשפטיות שביב זכייה במכרז".**

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

4.6 מן הכלל אל הפרט :

4.6.1 סעיף 6.1 לפרק ב' למסמכי המכרז קובע כי סכום הערבות הינו כמפורט בפרק ג', פרק ג' ציין מפורשות את סכום הערבות שהינו – 10,000 ₪ לפרק אחד או יותר (כולל הגשה לפרק ד' בנוסף לאחד מהפרקים א', ב' ו-ג'). סעיף 6.2 לפרק ב' למסמכי המכרז קובע במפורש כי "על המשתתף במכרז להגיש את הערבות על-פי נוסח כתב הערבות, המצורף בנספח מס' 2 למכרז" ולא נוסח אחר. בנספח 2 למכרז נקבע מפורשות כי סכום הערבות הינה 10,000 ₪ - לפרק אחד או יותר מפרקים א'-ג'. סעיף 6.6 לפרק ב' למסמכי המכרז קובע במפורש כי משתתף במכרז שלא יצרף ערבות כנדרש – לא תדון הוועדה בהצעתו והיא תיפסל.

4.6.1 עולה מכל האמור לעיל כי הערבות של המשתתף במכרז מס' 4, קנגורו שירותי דיוור בע"מ, נגועה בפגם מהותי באשר לסכומה. פגם זה אינו יכול להיות מסווג כטעות ה"עולה מן הערבות עצמה בלא שזקקים לעניין זה יש לראיות חיצוניות" (ראו בעניין זה ע"מ 1966/02 **המועצה המקומית מג'אר נ' גמאל אבראהים ואח'** וכן ע"מ 10785/02 **חברת י.ת.ב. בע"מ נ' מדינת ישראל ואח'**). עוד עולה מהאמור לעיל, כי לא ניתן על פי הפסיקה להשלים ו/או לתקן ו/או להגיש ערבות חדשה או אחרת, שכן הדבר מהווה, כאמור, פגיעה בשוויון שבין כלל משתתפי המכרז. האמור לעיל מקבל משנה תוקף שעה שעסקינן בערבות מיטיבה בסך של 100% מהנדרש.

4.6.2 משכך, ממליץ השירות המשפטי לפסול את הערבות של המשתתף במכרז מס' 4, קנגורו שירותי דיוור בע"מ, ואת ההצעה הנסמכת עליה.

5. להלן טבלת עמידת המשתתפים במכרז בדרישות המכרז, בתנאי הסף וטבלת השוואת הצעות הספקים מול אומדן העירייה :

5.1 טבלת הגשת המסמכים למכרז :

מסמכים נדרשים	משתתף במכרז מס' 1	משתתף במכרז מס' 2	משתתף במכרז מס' 3	משתתף במכרז מס' 4
	מגוון שליחויות ואמינות בע"מ	איכות בלדרות בע"מ	ישגב הובלות ושליחויות בע"מ	קנגורו שירותי דיוור בע"מ
מסמך הצהרת המשתתף במכרז, המצורף בנספח מס' 1 למכרז.	✓	✓	✓	✓
ערבות למכרז	10,000 ₪	10,000 ₪	10,000 ₪	10,000 ₪
טופס אישור על קיום ביטוחים, המצורף בנספח מס' 5 מכרז חתום ע"י המשתתף במכרז.	✓	✓	✓	✓
טופס הצהרה על מעמד משפטי מצורף בנספח מס' 6 למכרז.	✓	✓	✓	✓
דוח רשם חברות	✓	✓	✓	✓
עוסק מורשה / ניכוי מס במקור	✓	✓	✓	✓
				ערבות פסולה

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

מסמכים נדרשים	משתתף במכרז מס' 1	משתתף במכרז מס' 2	משתתף במכרז מס' 3	משתתף במכרז מס' 4
	מגוון שליחויות ואמינות בע"מ	איכות בלדרות בע"מ	ישגב הובלות ושליחויות בע"מ	קנגרו שירותי דיור בע"מ
אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו - 1976. האישור יכול שיהא מופק באמצעות מאגר המידע של רשות המיסים. לאישור זה תצורף הצהרת המשתתף המאמתת את פרטי האישור.	V	V	V	
מסמך הצעת המחיר לביצוע העבודה/ הספקת הטובין, חתום ע"י המשתתף במכרז, המצורף <u>בנספח מס' 7 למכרז</u> .	V	V	V	
קבלה המאשרת את רכישת מסמכי המכרז - <u>אישור תשלום</u>	V	V	V	
נספח ה' - הצהרת הספק על שמירת סודיות	V	V	V	
סיכום כנס ושאלות הבהרה	V	V	V	

5.2 עמידת משתתפי המכרז בדרישות הסף במכרז :

משתתף במכרז מס' 1	משתתף במכרז מס' 2	משתתף במכרז מס' 3	משתתף במכרז מס' 4	הוכחה
מגוון שליחויות ואמינות בע"מ	איכות בלדרות בע"מ	ישגב הובלות ושליחויות בע"מ	קנגרו שירותי דיור בע"מ	
<b><u>פרק א' - שרותי שליחים</u></b>				
	V	V		3.1.1 המשתתף במכרז יהיה בעל ניסיון מוכח בביצוע שליחויות ומסירת מסמכים בהיקף שנתי של לפחות 300,000 נה בכל אחת מהשנים הקלנדריות 2019 ו- 2020. תצהיר המשתתף במכרז, מאומת ע"י עו"ד, על היותו בעל ניסיון מוכח בביצוע שליחויות כמפורט בסעיף 3.1.1 לעיל, ועל היות המשתתף במכרז מפעיל מוקד מאויש בהתאם למצוין בדרישות המצוינות בסעיף 3.1.3 לעיל, דוגמת נוסח התצהיר סומנה כנספח 8 למכרז. העירייה רשאית לאמת ולבדוק את נתוני התצהיר לרבות עם הגורמים שפורטו ע"י המשתתף במכרז במסמכים אלה.
	V	V		3.1.2 המשתתף במכרז יהיה בעל היתר לחלוקת דואר ממשד התקשורת.
	V	V		3.1.3 המשתתף במכרז מפעיל מוקד מאויש לקבלת הזמנות לביצוע שליחויות, של מינימום 5 מוקדנים בימים א-ה', בין השעות 08:00-16:00 לפחות.
	V	V		מחירון שליחויות עדכני של המשתתף במכרז
<b><u>פרק ב' - שרותי שליחים עבור שליחויות משפטיות</u></b>				

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ') מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

משתתף במכרז מס' 4	משתתף במכרז מס' 3	משתתף במכרז מס' 2	משתתף במכרז מס' 1	הוכחה
קנגרו שירותי דיוור בע"מ	ישגב הובלות ושליחויות בע"מ	איכות בלדרות בע"מ	מגוון שליחויות ואמינות בע"מ	
ערבות פסולה	לא הוגשה הצעה לפרק	V	V	<p>3.2.1 המשתתף במכרז יהיה בעל ניסיון מוכח בביצוע הגשות לבתי משפט ומסירות משפטיות בהיקף שנתי של לפחות 200,000 ש"ח בכל אחת מהשנים הקלנדריות 2019 ו-2020.</p> <p>תצהיר המשתתף במכרז, מאומת ע"י עו"ד, על היותו בעל ניסיון מוכח בביצוע שליחויות כמפורט בסעיף 3.2.1 לעיל, ועל היות המשתתף במכרז מפעיל מוקד מאויש בהתאם למצוין בדרישות המצוינות בסעיף 3.2.3 לעיל, דוגמת נוסח התצהיר סומנה כנספח 9 למכרז. העירייה רשאית לאמת ולבדוק את נתוני התצהיר לרבות עם הגורמים שפורטו ע"י המשתתף במכרז במסמכים אלה.</p>
		V	V	3.2.2 המשתתף במכרז יהיה בעל היתר לחלוקת דואר ממשד התקשורת.
		V	V	3.2.3 המשתתף במכרז מפעיל מוקד מאויש לקבלת הזמנות לביצוע שליחויות בימים א'-ה', בין השעות 08:00-16:00 לפחות.
		V	V	מחירון שליחויות עדכני של המשתתף במכרז
<b><u>פרק ג' - שרותי שליחויות מתואמות</u></b>				
ערבות פסולה	V	V	V	<p>3.3.1 המשתתף במכרז יהיה בעל ניסיון מוכח בביצוע שליחויות ומסירת מסמכים תוך תיאום מועד המסירה עם הלקוח בהיקף של לפחות 20 מסירות ביום, בימים א' - ה' ובהיקף שנתי של לפחות 150,000 ש"ח, בכל אחת מהשנים הקלנדריות 2019 ו-2020.</p> <p>תצהיר המשתתף במכרז, מאומת ע"י עו"ד, על היותו בעל ניסיון מוכח בביצוע שליחויות כמפורט בסעיף 3.3.1 לעיל, ועל היות המשתתף במכרז מפעיל מוקד מאויש בהתאם למצוין לדרישות המצוינות בסעיף 3.3.3 לעיל דוגמת נוסח התצהיר סומנה כנספח 10 למכרז. העירייה רשאית לאמת ולבדוק את נתוני התצהיר לרבות עם הגורמים שפורטו ע"י המשתתף במכרז במסמכים אלה.</p>
	V	V	V	3.3.2 המשתתף במכרז יהיה בעל היתר לחלוקת דואר ממשד התקשורת.
	V	V	V	3.3.3 המשתתף במכרז מפעיל מוקד מאויש לקבלת הזמנות לביצוע שליחויות, של מינימום 3 מוקדנים בימים א'-ה', בין השעות 08:00-16:00 לפחות.
<b><u>פרק ד' - שרותי איסוף מיידי ומסירת חבילות ומסמכים מיידיים באמצעות אפליקציה</u></b>				

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ') מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

משתתף במכרז מס' 4	משתתף במכרז מס' 3	משתתף במכרז מס' 2	משתתף במכרז מס' 1	הוכחה
קנגרו שירותי דיוור בע"מ	ישגב הובלות ושליחויות בע"מ	איכות בלדרות בע"מ	מגוון שליחויות ואמינות בע"מ	
לא הוגשה הצעה לפרק	לא הוגשה הצעה לפרק	לא הוגשה הצעה לפרק	לא הוגשה הצעה לפרק	<p>3.4.1 המשתתף במכרז יהיה בעל ניסיון מוכח בביצוע איסוף מיידי ומסירת מסמכים ו/או חבילות בתוך 1/2 שעה ממועד ההזמנה באמצעות אפליקציה, בהיקף של 20 מסירות ביום לפחות בכל אחת מהשנים 2019 ו-2020 ובהיקף שנתי כולל של 100,000 נח לפחות.</p> <p>תצהיר המשתתף במכרז, מאומת ע"י עו"ד, על היותו בעל ניסיון מוכח בביצוע שליחויות כמפורט בסעיף 3.4.1 לעיל ועל כך שהינו מפעיל צי כמפורט בסעיף 3.4.2 לעיל, דוגמת נוסח התצהיר סומנה כנספח 11 למכרז. העירייה רשאית לאמת ולבדוק את נתוני התצהיר לרבות עם הגורמים שפורטו ע"י המשתתף במכרז במסמכים אלה.</p> <p>3.4.2 ברשות המשתתף במכרז צי של לפחות 40 כלי רכב עם נהגים (פרטי / מוניות/ קטנוע) בין בבעלותו ובין שברשותו (פועלים בעבורו כנותני שירות/ פרילאנס).</p>

**5.3 טבלת השוואת הצעות המשתתפים במכרז -  
לפרק א' - לקבלת שירותי שליחים**

אומדן עירוני	מציע 4				מציע ע 3	מציע 2			מציע 1			מש קל ב- %	סוג השליחות העברת מעטפה מ - או ליעדים להלן
	אומדן לל	אומ דן עירו ני	פער מהא מדן	הצעה משוקל לת		הצע ת מחיר	פער מהא מדן	הצעה משוקל לת	הצע ת מחיר	פער מהא מדן	הצעה משוקל לת		
12	20	-5%	11.4	19	לא הוגש הצעה	50%	18	30	0%	12	20	60%	תל אביב יפו
4.4	22	-32%	3	15		82%	8	40	-9%	4	20	20%	רמת גן, גבעתיים, בני ברק
5	50	-60%	2	20		400 %	25	25 0	-88%	0.6	6	10%	ירושלים
7	70	-79%	1.5	15		329 %	30	30 0	-91%	0.6	6	10%	חיפה
28.4			17.9				81			17.2			סה"כ מהצעה משוקללת

**פרק ב' - לקבלת שירותי שליחויות משפטיות**

אומדן עירוני		מזייע 4	מזייע 3	מזייע 2			מזייע 1			משקל ב- %	סוג השליחות העברת מעטפה מ- או ליעדים להלן	פריט
				איכות בלדרות בע"מ	הצעת מחיר	הצעת מחיר	הצעת מחיר	הצעה משוקללת	פער מהאומדן			
אומדן משוקלל	אומדן עירוני	הצעת מחיר	הצעת מחיר	פער מהאומדן	הצעה משוקללת	הצעת מחיר	פער מהאומדן	הצעה משוקללת	הצעת מחיר			
52	65			23%	64	80	38%	72	90	80%	שליחות יומית קבועה להגשות משפטיות בבתי המשפט בויצמן 1 ת"א כולל זמן המתנה מגולם.	1
13	65	ערבות פסולה	לא הצעה הוגשה	69%	22	110	38%	18	90	20%	הגשה שלא בשליחות הקבועה לבתי המשפט בויצמן ובבית הדין לעבודה בבתי ים (כולל זמן המתנה מגולם) ובלשכת ההוצל"פ בת"א-יפו (לא כולל זמן המתנה).	
65					86			90	סה"כ הצעה משוקללת			
<p>שליחות קבועה ברכב בכל יום בשעה 14:00 (אם לא בוטל יום קודם לכן) מהמחלקה הפלילית במגדל היובל ומרחוב אבן גבירול לבית המשפט לעניינים מקומיים וחזרה</p>												
90	180	ערבות פסולה	לא הצעה הוגשה	11%	100	200	3%	92.5	185	50%	מאפייני השליחות: שליחות ברכב של כ- 1-6 קרטונים עם תיקי תביעה מהמחלקה הפלילית למזכירות בית המשפט בהדר דפנה ובחזרה	2

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ') מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

אומדן עירוני		מציע 4		מציע 2			מציע 1			משקל ב- %	סוג השליחות העברת מעטפה מ- או ליעדים להלן	פריט
		קנגרו שירותי דיוור בע"מ	ישגב	איכות בלדרות בע"מ			מגוון שליחויות ואמינות בע"מ					
אומדן עירוני	אומדן משוקלל	הצעת מחיר	הצעת מחיר	פר מהאומדן	הצעה משוקללת	הצעת מחיר	פר מהאומדן	הצעה משוקללת	הצעת מחיר			
180	90			11%	100	200	3%	92.5	185	50%	<b>מאפייני השליחות:</b> שליחות ברכב של כ- 1-6 קרטונים עם תיקי תביעה מתחום תעבורה מרחוב אבן גבירול 76, קומה 5 ל- מזכירות בית המשפט בהדר דפנה ובחזרה הערה: החנייה ממול, ברחוב אבן גבירול 69 (בניין העירייה הראשי) ויש להיערך עם עגלה בהתאם	
180					200				185	<b>סה"כ הצעה משוקללת</b>		
<b>שליחות עם אישור מסירה</b> <b>מאפייני השליחות:</b> כאלפיים שליחויות בשנה. 90% מהן בתל אביב, ר"ג, גבעתיים ובני ברק.												
35	26.25	ערבות פסולה	לא הוגשה הצעה	43%	37.5	50	86%	48.75	65	75%	תל אביב- יפו, ר"ג, גבעתיים, בני ברק - כ- 1,800 שליחויות בשנה, 5- 12 ביום	3
35	8.75			129%	20	80	143%	21.25	85	25%	ראשלי"צ, פתח תקווה - כ- 150 שליחויות בשנה, הרוב לראשלי"צ	
35					57.5				70	<b>סה"כ הצעה משוקללת</b>		

**פרק ג' - לקבלת שירותי שליחויות מתואמות**

אומדן עירוני	מציע 4		מציע 3		מציע 2		מציע 1		סוג השליחות העברת מעטפה מ - או ליעדים להלן
	קנגרו שירותי דיוור בע"מ - ערבות פסולה		ישגב הובלות ושליחויות בע"מ		איכות בלדרות בע"מ		מגוון שליחויות ואמינות בע"מ		
	פער מהאומדן	הצעת מחיר	פער מהאומדן	הצעת מחיר	פער מהאומדן	הצעת מחיר	פער מהאומדן	הצעת מחיר	
15	0%	15	5%	15.8	233%	50	7%	16	שליחות מתואמת לפריט ברחבי העיר תל אביב - יפו
20	33%	20	19%	17.8	333%	65	-10%	18	שליחות מתואמת אישית לפריט ברחבי העיר תל אביב - יפו הכוללת הצגת תעודה מזהה והחתמת הלקוח על גבי טופס ייעודי

6. לאור האמור לעיל נבקש את אישור הועדה: -

6.1 לפסול את הערבות של המשתתף במכרז מס' 4, קנגורו שירותי דיוור בע"מ, ואת ההצעה הנסמכת עליה.

6.2 להכריז על המשתתפים הבאים במכרז כעומדים בתנאי הסף של המכרז למתן שירותי שליחויות ומסירות שונות וכדלקמן: -

6.2.1 **לפרק א' - שירותי שליחים** -

מגוון שליחויות ואמינות בע"מ ו- איכות בלדרות בע"מ.

6.2.2 **לפרק ב' - שרותי שליחים עבור שליחויות משפטיות** -

איכות בלדרות בע"מ ו- מגוון שליחויות ואמינות בע"מ.

6.2.3 **לפרק ג' - שרותי שליחויות מתואמות** -

ישגב הובלות ושליחויות בע"מ, איכות בלדרות בע"מ ו- מגוון שליחויות ואמינות בע"מ.

6.3 להכריז על המשתתפים במכרז המפורטים להלן כזוכים במכרז למתן שליחויות ומסירות שונות על פי המפורט להלן (בהתאם למחירי הצעתם כמפורט בטבלת השוואת המחירים המצורפת לפניה זו) בחלוקת העבודה המפורטת וכדלקמן:

6.3.1 **לפרק א' - שרותי שליחים** :

מגוון שליחויות ואמינות בע"מ.

איכות בלדרות בע"מ.

לאור המחירים הגבוהים של המשתתף במכרז מס' 2, **איכות בלדרות בע"מ** והפער מהאומדן העירוני מתבקשת הועדה להכריז על משתתף זה גם כזוכה בפרק זה ולאשר ניהול מו"מ עימו להוזלת מחירי הצעתו.

חלוקת העבודה בין המשתתפים תיקבע לאחר תוצאות המו"מ ויובאו לידיעת הועדה.

**6.3.2 לפרק ב' - שרותי שליחים עבור שליחויות משפטיות**

מבקשים להכריז על המשתתפים להלן כזוכים בפרק ב' ובחלוקת העבודה וכדלקמן. כמו כן, מתבקשת הועדה לאשר ניהול מו"מ עם המשתתפים הנ"ל להוזלת מחירי הצעותיהם בפרק זה.

פריט	מגוון שליחויות ואמינות בע"מ	איכות בלדרות בע"מ
1	39%	61%
2	62%	38%
3	21%	79%

**6.3.3 לפרק ג' - שרותי שליחויות מתואמות**

מבקשים להכריז על המשתתפים להלן כזוכים בפרק ב' ובחלוקת העבודה וכדלקמן.

פריט	מגוון שליחויות ואמינות בע"מ	ישגב הובלות ושליחויות בע"מ
שליחות מתואמת לפריט ברחבי העיר תל – אביב יפו (פריט מס' 1)	43%	57%
שליחות מתואמת אישית (פריט מס' 2)	43%	57%

6.4 לפנות למועצה בבקשה לנהל מו"מ עם ספקים פוטנציאליים העומדים בתנאי הסף של המכרז הן לפרק ד' שרותי איסוף מיידי ומסירת חבילות / מסמכים מיידיים באמצעות אפליקציה לאור העובדה כי לא הוגשו הצעות לפרק זה.

7. אומדן היקף ההתקשרות המוערך השנתי הינו בסך של כ-

פרק א' - שירותי שליחים - כ- 300,000 ₪.

פרק ב' - שירותי שליחים עבור שליחויות משפטיות - כ- 250,000 ₪.

פרק ג' - שירותי שליחות מתואמת ב כ- 150,000 ₪.

8. תקופת ההתקשרות נקבעה במסמכי המכרז לשנה, כאשר לעירייה שמורה האופציה הבלעדית להאריך את תקופת ההתקשרות בשתי תקופות בנות שנה כל אחת (כולן או מקצתן, ביחד או לחוד).

9. ההוצאה הינה מתקציבי יחידות העירייה השונות.

**דיון**

ליטל פחטר : פניה של אגף רכש ולוגיסטיקה, מכרז לשליחויות ומסירות שונות. איתי זו פניה מחוץ לסדר. איתי

האם אתה מאשר?

איתי פנקס ארד : כן, אין בעיה אני מבקש רק בפעם הבאה לשלוח אלי מראש.

ליטל פחטר : אוקי. ב-29 לאוגוסט נפתחה תיבת ההצעות ונמצאו בה 4 הצעות ואומדן העירייה. זה מכרז

שמורכב מארבעה פרקים. לגבי פרקים א', ב' וד' נקבע במסמכי המכרז כי העירייה רשאית להכריז

## פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

על עד שני ספקים לכל פרק ולגבי פרק ג' נקבע כי העירייה רשאית להכריז על עד שני ספקים לכל פריט. לגבי הערבויות במכרז, הספק קנגרו שירותי דיוור בע"מ הגיש שני כתבי ערבות, כל אחד מהם הינו בסך של 10,000 ₪ ולכל אחד מספר אסמכתא/ערבות שונה. כאשר במכרז נקבע, בפרק ג', שגובה הערבות לפרקים א', ב' וג' הוא עשרת אלפים שקלים לפרק אחד או יותר כולל הגשה לפרק ד' וזאת בנוסף לאחד מהפרקים האלה, ולפרק ד' גובה הערבות הוא חמש מאות שקלים. חברת קנגרו הגישה הצעה לשני פרקים, כך שעל פי תנאי המכרז הם היו אמורים להגיש ערבות בסך של 10,000 ש"ח. הם הגישו שתי ערבויות כל אחת בסך של 10,000 ש"ח. בפנייה מפורטת חוות הדעת של השירות המשפטי, שמדובר בעצם בערבות מיטיבה שעל פי הפסיקה נאלצים לפסול אותה. נציין כי בהתאם למחירי הצעתה, חברת קנגרו היתה אמורה לזכות במכרז.

עו"ד שני לוי גצוביץ: כאמור כפי שפורט בחוות דעתנו שבפנייה וכפי שפירטה ליטל, המשתתף במכרז מס' 4, קנגרו שירותי דיוור בע"מ, הגיש את הצעתו לפרקים א' ו-ג' של המכרז, כאשר תנאי המכרז קבעו כי גובה הערבות לפרק אחד או יותר הינם 10,000 ₪. כאמור, ערבות המשתתף במכרז מס' 4, קנגרו שירותי דיוור בע"מ, אינה תואמת את נוסח ערבות המכרז אשר צורפה כנספח 2 למכרז וכן את הוראות המכרז ובערבויות שצורפו להצעה קיים פגם מהותי שהינו סכום הערבות המצוי בידי העירייה להבטחת הצעתו שהינו בסך כולל מצטבר של 20,000 ₪ במקום 10,000 ₪ כנדרש, דבר שהופך את הערבות למיטיבה. מפנה לסעיף 4 לפנייה לחוות דעתנו לפיה, על פי הפסיקה, ערבות מיטיבה הינה פסולה – ראה פס"ד אפקון "ראוי לקבוע כלל חד לפיו גם ערבות מיטיבה וגם ערבות מרעה, יש בהן, כעקרון, כדי לפסול את ההצעה במכרז". לאור העובדה שלא ניתן לתקן או להגיש ערבות אחרת, או חדשה שכן הדבר מהווה פגיעה בשוויון של בין כלל המשתתפים במכרז, וזה יורד לשורשו של עניין אנחנו נאלצים לצערנו הרב לפסול את ההצעה. שאלות?

איתי פנקס ארד: אני קודם כל חושב שזה מצער לטעות שוב ושוב בערבות מכרז.

ניצה אמיני: מאוד מצער כי זו חברה גם מעולה, שנתנה לנו שירות בשש השנים האחרונות, שירות מעולה. חבל לנו. חבל.

איתי פנקס ארד: קודם כל ברמת העיקרון חבל על חברה, גם לפני שידעתי אם הניסיון איתה הוא טוב או לא טוב, חבל שתהיה פחות תחרות, ולצד זה קורה שוב ושוב, ואין ספק שאני גם נוזף פה בחברות שהן כושלות שוב ושוב, במילוי טופס כל כך פשוט כמו טופס ערבות. מצד שני, הרי כבר יש וותק לפסקי הדין האלה שבהתבסס עליהם ממליצים לפסול את ההצעות הללו, הרי אי אפשר להגיד שעיריית תל אביב מסתכלת על זה, והיא אומרת 'וואי יש לי פה פי שתיים ערבות אז אני הולכת לבחור את

## פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

החברה הזאת כזוכה'. זה לא קריטריון זה לא פרמטר לשום דבר. זה לא באמת מיטיב את המצב של העירייה. זה משהו תיאורטי. אני מאד מקווה שחברה כזאת שהייתה אמורה לזכות, ונפסלה על רקע של ערבות לכאורה מיטיבה שאין בה שום הטבה, תיגש לבית משפט ותנסה לרענן את התקדימים האלה.

עו"ד שני לוי גצוביץ: אנחנו נציין, שהנושא של ערבות מיטיבה נדון בפסיקה וגם לאחרונה פסלה וועדת מכרזים זו את הערבות של חברת סנו פרופשיונלס שהייתה מיטיבה מבחינת תוקפה ונאלצנו לפסול אותה לפי הפסיקה. הם הגישו עתירה לבית המשפט המחוזי, וכבוד השופטת הדס עובדיה קבעה בפסק דין ארוך ומפורט שמדובר בערבות מיטיבה ושלא ניתן על פי הפסיקה לקבל כאלה ערבויות, לצערנו הרב. אנחנו גם מקווים מאוד שהמשתתפים במכרז ילמדו על כך, ויקפידו על כך.

איתי פנקס ארד: זה תמיד נכון. זה שאסור לטעות זה בטוח.

עו"ד שני לוי גצוביץ: תראה, יחסית הפסיקה של העליון בעניין אדמונית החורש, מה-31.1.2010 מיושמת על ידי בתי המשפט גם היום וכשניתן להקל ...

איתי פנקס ארד: זה כמעט 12 שנה. בואי, תסתכלי על המקרה הזה, הרי אם חברת קנגרו הייתה יותר יקרה מי היה בכלל שם לב. כאילו אם ההצעה שלהם הייתה יותר יקרה, הם לא היו זוכים במכרז ולא משנה איזה ערבות הם היו נותנים.

ניצה אמיני: אני יכולה להגיד ששני ניסתה לחפש פסיקות שכן יוכלו לאפשר לנו לאשר את קנגרו ולצערנו לא נמצאו כאלו.

איתי פנקס ארד: בזמן האחרון אני כותב הרבה מאמרים להארץ, אז אני הולך לכתוב על זה מאמר, יהיה עוד אחד לדה מרקר.

עו"ד שני לוי גצוביץ: גם פסק הדין של סנו פרופשיונלס שעוסק בערבות מיטיבה ושיניתן לגבי החלטת וועדה זו, ביולי 2021 במחוזי תל אביב ע"י כבוד השופטת הדס עובדיה....

איתי פנקס ארד: זה פסק דין שבו המחוזי אומר אין מה לעשות, התקדימים המשפטיים בעליון, קובעים שככה וככה.

עו"ד שני לוי גצוביץ: פסק דין נוגע ספציפית לערבות שהוגשה, לחריגים של אדמונית החורש, לאיך מיישמים את החריגים האלה. הערבות של קנגרו, במקרה הזה לצערנו לא עומדת בחריגים המאוד מקלים של אדמונית החורש, ושוב לצערנו.

איתי פנקס ארד: ברור לי. זה הכל פרשנויות של פסק דין אדמונית החורש. יש לנו חוות דעת משפטית לפנינו ואנחנו עובדים לפיה, הכל טוב אני עדיין מחויב לפסיקה כמו הוועדה כמו כולנו וחווה"ד ברורה לי

ומקובלת עלי.

ליטל פחטר : אז בעצם אמרנו המכרז הזה מורכב מפרקים. וכל מי שניגש בפרקים למעט כמובן קנגרו שלא נבדק בגלל הערבות, עמדו בתנאי הסף. ופה אנחנו רואים את המחירים, הכל, כמובן, בחלוקה לפרקים.

ניצה אמיני : פרק א' מדבר על שירותי שליחים עבור כלל יחידות העירייה.

ליטל פחטר : יש פה שליחויות בתל אביב. רמת גן גבעתיים, בני ברק, ירושלים וחיפה, ניתן משקל לכל אחד מהאזורים. והם נדרשו לתת מחיר. עכשיו אתם יכולים לראות על הצעת המחיר. יש פה את הצעת המחיר של מגוון בתל אביב. רמת גן, גבעתיים. בפריטים אלו הם היו קרובים יחסית לאומדן או תל אביב בדיוק כמו האומדן. ירושלים הם נתנו מחיר של שישה שקלים וגם לחיפה מחיר של שישה שקלים שהוא נמוך משמעותית מהאומדן.

ניצה אמיני : נכון גם היום מחירי ההתקשרות מול הספק מגוון עומדים על מחירים מאוד מאוד זולים.

איתי פנקס ארד : אני חושב שהם עושים עבודה טובה לא?

ניצה אמיני : בזמנו לפני המכרז האחרון הם גם נתנו מחירים וקראנו להם למתן זכות טיעון בנושא המחיר, הספק בזמנו אמר שיש לו נסיעות קבועות הן לירושלים והן לחיפה ועל הדרך הוא לוקח גם את השליחויות של עיריית תל אביב והוא עומד במחיר שלו. לכן אנחנו קיבלנו את ההצעה.

ליטל פחטר : לגבי איכות בלדרות - איכות בלדרות היו גבוהים מהאומדן. בפריטים הראשונים בתל אביב, שזה הפריט המהותי הם נתנו 30 שקלים כשהאומדן עמד על 20. רמת גן גבעתיים גם הם נתנו 40. לעומת אומדן של 22. וירושלים וחיפה הם נתנו מחיר של 250 שקלים ו-300 שקלים.

אהרון פישר : השאלה אם בפער כזה צריך שני ספקים?

ניצה אמיני : אנחנו שוחחנו רבות על הנושא יחד עם מחלקת מכרזים ועם החשבת. לרגע חשבנו להתקשר רק עם ספק אחד, בחשיבה נוספת יחד עם יגאל מנהל האגף ובגלל שמדובר בשירותי שליחויות עבור כלל יחידות העירייה, אנחנו לא רוצים להישאר רק עם ספק אחד. השנה ההתקשרות האחרונה הייתה רק עם ספק אחד. והיו לי לא מעט מקרים שנשארתי עם הלשון בחוץ, הספק לא יכול, כן יכול, לא היו שליחים במיוחד בתקופת הקורונה לכן, מאוד חשוב לנו להתקשר עם שני ספקים. כאשר מה שאני מבקשת זה את אישור הוועדה להכריז עליו כזוכה אבל לנהל איתו משא ומתן להוזלת המחירים ואנחנו נביא את תוצאות המשא ומתן לוועדת המכרזים. כמו כן גם חלוקת העבודה תקבע בהתאם לתוצאות המשא והמתן.

אהרון פישר : כן. אבל תראי למשל בסעיף ירושלים אין סיכוי שהוא ירד למחיר שבאומדן..

ניצה אמיני : אני מסכימה ויכול להיות שבהתקשרות לא ניתן לו לא את ירושלים ולא את חיפה.

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

- אהרון פישר : אז גם רמת גן גבעתיים בני ברק, זה פי שתיים. זה 40 שקלים לעומת 20 שקלים.
- ניצה אמיני : לכן, אני מבקשת לנהל איתו משא ומתן לגבי ארבעת הפריטים בהצעה. אנחנו כמובן נביא את התוצאות משא ומתן לידיעת הוועדה. גם יכול להיות שנבוא ונגיד לא הצלחנו וניתן לו רק פריט אחד מתוך הכל ופחות נשתמש בו, אבל אני בכל זאת, מבקשת את הוועדה לתת לנו אישור לנהל איתו משא ומתן ולראות על פי תוצאות המשא ומתן איך נחלק את העבודה ולהתקדם הלאה.
- ליטל פחטר : אנחנו נגיד שההמלצה של החשבות הייתה להתקשר רק עם ספק אחד.
- ניצה אמיני : נכון, אבל אנו רוצים את אישור הוועדה להכריז עליו כזוכה ולאחר הכרזתו לנהל משא ומתן ואנחנו נביא את התוצאות. הכל יהיה פתוח בפני הוועדה. ונחליט בהתאמה על חלוקת העבודה אחרי תוצאות המשא ומתן.
- ליטל פחטר : צריך לבחון את חלוקת העבודה ולא בהכרח לפי הנוסחה.
- ניצה אמיני : בהחלט, אנחנו נעשה את זה בחשיבה משותפת.
- ליטל פחטר : אוקי אם אין שאלות על פרק א', אז לגבי פרק ב' שזה שירותי שליחויות משפטיות. גם כאן בעצם מי שהגיש היו מגוון ואיכות בלדרות. גם לפרק זה נקבע כי הוועדה תכריז על עד שני זוכים. גם כאן יש פה פערים מהאומדן לא כמו בפרק א', אבל עדיין יש פה פערים, מגוון בפריט הראשון הם בשמונה אחוז מהאומדן. איכות בלדרות יש פה ב-23 מעל האומדן. וגם ב-96 אחוזים. בפריט השני פחות. ובפריט השלישי גם היו פה פערים אל מול האומדן.
- ניצה אמיני : אני רוצה לציין בשלוש השנים האחרונות נתנו לנו את השירות מגוון שליחויות ואמינות בע"מ ולא מעט פעמים מול השירות המשפטי היה להם בעיות מול הספק, וגם כאן הדרישה של השירות המשפטי הייתה חד משמעית להתקשר עם שני ספקים. לכן גם לגבי פרק זה האגף מבקש את אישור הוועדה לנהל משא ומתן עם הספקים, פעם בפריט הזה ופעם בפריט הזה בהתאמה. כמובן שאנחנו נביא גם כאן את התוצאות לידיעת הוועדה וחלוקת העבודה תקבע בהתאם. גם כאן אנחנו מבקשים כאמור להתקשר עם שני הספקים.
- ליטל פחטר : אז כמו שניצה אמרה, מבקשים להתקשר פה עם שני ספקים לפרק זה ולנהל משא ומתן איתם על המחירים.
- ניצה אמיני : אנחנו קבענו כאן חלוקת עבודה בהתאמה לנוסחה אבל אנחנו ננהל עם שניהם משא ומתן וננסה להוזיל את המחירים בהתאם.
- איתי פנקס ארד : האמת שככה נייצר לו אינסנטיב להוריד את המחיר כדי להגדיל את ההיקף, לא תמיד יש לנו את ההזדמנות הזאת.

- ניצה אמיני : כן, אנחנו נפעל בהתאם להמלצת הוועדה.
- ליטל פחטר : לגבי פרק ג', זה שירותי שליחויות מתואמות. יש פה בעצם שלוש הצעות של מגוון של איכות בלדרות ושל משגב. ההצעה של קנגרו, כאמור, פסולה אז ההצעה שלהם לא רלבנטית אבל המחירים מפורטים בטבלה.
- ניצה אמיני : אנחנו מביאים אותה לידיעה כך שהתמונה המלאה תהיה בפניכם.
- ליטל פחטר : וכאן מבקשים להתקשר עם מגוון ועם משגב בעלי הצעות הזולות ביותר. וכמו שאמרנו חלוקת העבודה בהתאם לנוסחה. עכשיו לגבי פרק ד' שזה שירותי איסוף מידי ומסירת חבילות מסמכים באמצעות אפליקציה, בפרק זה לא הוגשו הצעות, לכן האגף מבקש לבטל את הפרק ולפנות למועצה בבקשה לניהול משא ומתן עם ספקים פוטנציאליים שעומדים בתנאי הסף, בתנאי המכרז.
- אהרון פישר : מה זה השירות הזה של פרק ד'?
- ניצה אמיני : זה שירותי איסוף. דוגמת השירות שניתן ע"י גט טקסי
- חן קראוס : אולי גם ינגו נותנים שירות כזה, ניתן גם לפנות אליהם. הפניה מבחינתי מאושרת.
- ניצה אמיני : אנחנו נבדוק, תודה.
- איתי פנקס ארד : מאושר, בהצלחה.

### החלטה

- מאשרים להכריז על המשתתפים הבאים כעומדים בתנאי הסף של מכרז מסגרת פומבי מס' 161/2021 למתן שירותי שליחויות ומסירות שונות וכדלקמן :
  - לפרק א' - שירותי שליחים – מגוון שליחויות ואמינות בע"מ ו- איכות בלדרות בע"מ.
  - לפרק ב' - שרותי שליחים עבור שליחויות משפטיות - איכות בלדרות בע"מ ו- מגוון שליחויות ואמינות בע"מ.
  - לפרק ג' - שירותי שליחויות מתואמות - ישגב הובלות ושליחויות בע"מ, איכות בלדרות בע"מ ו- מגוון שליחויות ואמינות בע"מ.
- מאשרים לפסול את ערבותו של משתתף מס' 4 קנגורו שירותי דיור בע"מ במכרז מסגרת פומבי מס' 161/2021 למתן שירותי שליחויות ומסירות שונות ואת ההצעה הנסמכת עליה.
- מאשרים להכריז על המשתתפים הבאים כזוכים במכרז מסגרת פומבי מס' 161/2021 למתן שירותי שליחויות ומסירות שונות, וכדלקמן :
  - לפרק א' - שירותי שליחים – משתתף מס' 1 מגוון שליחויות ואמינות בע"מ. משתתף מס' 2 איכות בלדרות בע"מ לאחר הכרזתו כזוכה במכרז, מאשרים לנהל מו"מ עם משתתף מס' 2 איכות בלדרות בע"מ על מחירי הצעתו. חלוקת העבודה תקבע לאחר ניהול מו"מ.

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 74 מישיבתה מיום 05/10/2021

3.2. לפרק ב' - שרותי שליחים עבור שליחויות משפטיות -  
משתתף מס' 2 איכות בלדרות בע"מ ומשתתף מס' 1 מגוון שליחויות ואמינות בע"מ.  
לאחר הכרזתם כזוכים במכרז מאשרים לנהל מו"מ על מחירי הצעתם. חלוקת העבודה תקבע לאחר ניהול מו"מ.

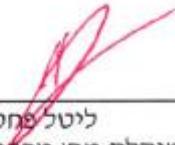
3.3. לפרק ג' - שרותי שליחויות מתואמות -  
ומשתתף מס' 1 מגוון שליחויות ואמינות בע"מ ומשתתף מס' 3 ישגב הובלות ושליחויות בע"מ, ובחלוקת עבודה כמפורט להלן:

פריט	מגוון שליחויות ואמינות בע"מ	ישגב הובלות ושליחויות בע"מ
שליחות מתואמת לפריט ברחבי העיר תל – אביב יפו (פריט מס' 1)	43%	57%
שליחות מתואמת אישית (פריט מס' 2)	43%	57%

4. מאשרים לבטל את פרק ד' במכרז שרותי איסוף מיידי ומסירת חבילות / מסמכים מיידיים באמצעות אפליקציה לאור אי הגשת הצעות לפרק זה.

וכמפורט לעיל.

17/10/21   
לילך אדר  
ממ מרכות מכרזים בכירה

17/10/21   
ליטל פחטר, רו"ח  
מנהלת מח' מכרזים והתקשרויות

17/10/21   
ע"ד שני לוי גצוביץ  
סגנית ליועמ"ש וסגנית מנהל תחום מסחרי

17/10/21   
איתי פנקס ארד  
יו"ר ועדת מכרזים

19/10/2021   
רון חולדאי  
ראש העירייה

5845\215\1